

四川省市场监督管理局
对政协四川省第十二届委员会第五次会议
第0284号提案的复函

2022年09月30日 11:22

来源：省局办公室

川市监函〔2022〕276号

致公党四川省委：

贵委提出的《关于加快推进成德眉资市场监管一体化的建议》（第0284号提案，以下简称提案”）已收悉，首先感谢对成德眉资市场监管一体化工作的关心支持和宝贵建议。收到提案后，我局高度重视，会同省成德眉资同城化办公室及成都、德阳、资阳、眉山四市市场监管局对相关建议进行了专题研究，现答复如下：

一、成德眉资市场监管一体化工作情况

2020年以来，省市场监管局坚决落实省委“下好先手棋”“建好都市圈”重大决策部署，指导成德眉资四市市场监管局联合组建成德眉资同城化发展市场监管专项合作组，以平台共建、资源共享、规则互通、标准互认、监管联动、执法联办为路径，以提升市民和市场主体获得感为标尺，促进资源要素高效配置，助力构建成德眉资市场监管一体化发展新格局。

（一）建立健全合作机制。2020年6月，四地联合印发《成德眉资同城化发展市场监管专项合作组工作规则》，常态化运行合作机制，已轮值召开四次专项合作组专题会议，高效协调解决困难问题。构建“专项合作组统筹协调、专项合作组办公室牵头组织、项目推进组负责实施”工作体系，项目化、清单化落实各项任务。目前，四市市场监管局已签署业务合作协议14项，健全11个重点领域合作机制。

（二）协同深化商事制度改革。常态化运行成德眉资一体化企业登记绿色通道，实现区域内企业开办全程网办、异地自助打照，跨市域市场主体登记数据实时查询。四地已实现“三十三证合一”，“证照分离”改革全覆盖，推动照后减证和简化审批。统一四地市场监管行政许可事项服务规范，实现无差别受理、同标准审批。企业开办、特种设备使用登记、执业药师注册等高频事项实现“异地受理、属地审批、免费邮寄、就近取证”。

（三）加强市场安全监管合作。四地签署《成德眉资同城化发展食品安全监管合作备忘录》，联合拟制《四川白酒小作坊生产规范》，发布《成德眉资大米生产许可审查细则》。共同制定成德眉资地区餐饮自制泡酒、散装白酒标识规范的评价细则，加强培训指导和宣传。建设区域食品安全监测预警数据共享平台。签订《成德眉资同城化发展药品（含医疗器械、化妆品）监管和服务合作协议》，建立药品监管一体化合作事项清单。上线运行成都市液化石油气钢瓶智慧监管服务平台，加快推进成德眉资液化石油气一体化监管体系。

（四）强化质量技术服务合作。2020年5月，共同签署深化特检技术领域有关合作协议，促进在资源、技术、信息、队伍、科研上共建共享、互通互用。2020年9月，四地联合签署《成德眉资同城化质量发展合作协议》，就首席质量官任职资格互认、质量管理专家共享、政府质量奖资源共享、卓越绩效培训联合开展、缺陷产品调查召回信息互通、质量月活动同城化开展等六方面达成合作意向，多层次、全方位、宽领域开展合作。2021年1月，签署《成德眉资计量技术机构同城化工作框架协议》，建立计量工作同城化发展监管联动、定期会商机制，积极推广运用《加油站诚信计量建设规范》团体标准。

（五）加强知识产权保护合作。签订《成德眉资地区知识产权跨区域保护协作协议》，在跨区域协作执法、统一案件受理、侵权判定、联合惩戒等方面开展协作。协调成德眉资相关知识产权服务机构、高校院所、重点企业共同起草发布《知识产权价值评估规范》，成为全国该领域第一个团体标准。挂牌成都知识产权交易中心德阳服务中心，成立四川天府新区商标业务受理窗口资阳服务站，打造更加便捷的跨区域知识产权服务。加快“成德眉资知识产权服务共享平台”建设，预计2022年底完工。

（六）推进跨区域监管执法协作。推进成德眉资市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管同城化，编制印发“双随机、一公开”规范清单，初步实现“同机制、同清单、同标准、同流程”。围绕广告、网络等重点领域分别签订相关合作协议，加强信息互通、联防联控、集中培训等协作。2021年3月，四地签订《深化成德眉资四市市场监管执法协作工作协议》，就构建综合执法协作机制、协同推进综合行政执法重点工作、构建综合执法协作保障支撑三方面达成协作共同意见，协同开展案件线索移送和查处。

二、关于有关建议的落实措施

两年多来，成德眉资市场监管一体化虽然取得一定不少成果，但在推进中也还存在一些问题，主要表现在：部分合作项目标准尚未完全统一，跨区域监管执法联动合力有待加强，信息化水平发展不一、部分平台建设相对滞后，高质量发展支撑能力有待提升等，对标国内发达区

域市场监管一体化水平也还有差距。下一步，我们将继续全面贯彻落实省委省政府决策部署，进一步学习借鉴京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内主要区域市场监管一体化经验，强化“一盘棋”思维，建设统一开放、规范有序的市场体系，推动成德眉资市场监管一体化更上新台阶。

（一）共同优化顶层设计，巩固深化一体化工作机制。进一步提升“专项合作组统筹协调、专项合作组办公室牵头组织、项目推进组负责实施”工作体系运转质效，紧紧围绕《成都都市圈发展规划》，进一步推动既定的市场监管领域责任分工细化落实，及时承接年度相关重点工作计划和事项，强化与全省及四地“十四五”时期涉及市场监管领域相关规划的衔接，全面推动服务标准互认、监管规则互通、发展资源共享等，共同提升区域市场监管水平。进一步支持加强对上争取力度，力争更多合作事项纳入成德眉资同城化发展总体项目清单，实现同城化发展市场监管牵头事项数量更多、份量更足、社会效益更高。及时总结工作成效，加大宣传力度，推动提升市场主体和人民群众关注度、感知度和满意度。

（二）共建一流营商环境，打造“统一开放”都市圈。一是深化商事制度改革。深入推进“照后减证、多证合一”，推动实施“一照多址”企业开办经营模式，常态化运行成德眉资一体化企业登记绿色通道，探索企业集群注册登记、企业登记容缺受理“异地同标”，推行套餐式注销。二是强化区域知识产权保护。加快建设中国（成都）知识产权保护中心，加强四市统一的知识产权价值评估标准推广运用，健全知识产权质押融资风险分担机制。支持优质知识产权服务机构异地布局分支机构，全面提升知识产权同城化服务能力。开展知识产权监测预警保护合作，建立知识产权保护直通车制度。三是加强区域市场信用监管。推动四市随机抽查结果数据共享、分析运用、结果互认，深入推进双随机分级分类监管。统筹建立跨区域信息归集、交换、运用的工作机制，推动四市市场监管系统经营异常名录、严重违法失信名单的共享互认，逐步形成市场主体信用信息共享共用“一盘棋”。

（三）共守安全监管底线，打造“安全放心”都市圈。一是加强食品安全监管合作。全面实施成德眉资地区餐饮自制泡酒、散装白酒标识规范，推行白酒小作坊散装白酒双签留样制度。完善食品安全监测预警数据共享平台，打通信息壁垒。加强食品安全抽检监测合作，完善风险监测数据共享与分析机制，提升区域食品安全风险预警交流水平和协同防控能力。二是加强药品安全监管合作。争取设立区域药械审评检查分中心，更好支持医药企业研发创新。推动药品零售审批标准互认，推动四市药品不良反应监测和药物滥用监测数据共享。三是加强特种设备安全监管合作。加快成都市瓶装液化石油气智慧监管平台面向德眉资推广应用，完善四市统一的瓶装液化石油气监管体系。深化特种设备检验技术合作，强化机电类检验联动、承压类检验联手、事故分析共助、检验人才共育，提升特种设备安全保障能力。

（四）共同维护市场秩序，打造“竞争有序”都市圈。一是促进市场公平竞争。加强公平竞争审查协作交流，开展对涉及市场主体经济活动政策措施的审查，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。二是健全监管执法协作机制。深化市场监管综合执法协作，加强联合办案、关联案件协查、委托调查取证，依法协同打击违法行为。共建市场监管综合执法人才库、典型案例库，开展联合执法行动和业务培训。三是加强重点领域监管合作。建立消费维权协作直通渠道，实现区域消费维权信息共享和异地消费纠纷快速处理。加强网络交易监管和合同行政监管合作，合力打击网络交易违法行为，促进平台经济更好发展。加强广告监管和产业发展合作，统一广告执法标准，提高广告监管效能。

（五）共同推进质量提升，打造“质量领先”都市圈。一是加强质量发展合作。协同开展质量提升行动，推动质量基础资源共享，联合开展质量管理工作培训及质量月活动。建立四市缺陷产品召回协作机制。二是推动标准共商共通。促进标准信息 and 标准化人才队伍共建共享，推动社会团体、高校、科研机构与企业等深度参与标准研制和推广应用，探索在公共交通、物流等领域共同起草发布一批高质量的标准，积极开展标准化试点示范。三是推进计量技术同城化发展。探索成立成德眉资计量检定技术协作联盟，加强计量检测业务合作及证书互通互认。推进社会公用计量标准共建共享，开展“碳中和、碳达峰及碳排放权”交流会等技术交流活动。四是提升区域检验检测能力。加快国家检验检测高技术服务业集聚区建设，加强检验检测机构交流合作。推动成德眉资地区检验检测机构入驻成都市检验检测认证公共服务平台，实现机构线上集聚。建设同城化发展检验检测认证领域专家库，实现检验检测数据实时共享、技术交流渠道通畅、检定证书互通互认。

四川省市场监督管理局

2022年5月27日

（联系人：张克军 联系电话：028-86607998）